

RAPPORT 2022:1

Årsredovisning 2021

Ytskyddsmyndigheten

Årsredovisning 2021. Ytskyddsmyndigheten

Rapport 2022:1

Diarienummer: YSM 2022/0102

Utgivare: Ytskyddsmyndigheten, Box 112, 842 21 Sveg

registrator@ytskyddsmyndigheten.se, ytskyddsmyndigheten.se

Beslutad av generaldirektören 2022-02-17

Ansvarig för sammanställningen: Avdelningen för verksamhetsstöd

Publikationen kan laddas ner från ytskyddsmyndigheten.se. Tryckta exemplar kan beställas från registrator i mån av tillgång.
Citera gärna, men ange källan.

Innehåll

Generaldirektören har ordet	4
1 Resultatredovisning	5
1.1 Utgångspunkter för resultatredovisningen	5
1.2 Normgivning	5
1.3 Tillsyn	5
1.4 Nationella ytregistret	6
1.5 Certifiering	6
1.6 Kunskapsuppbyggnad	7
1.7 Information	7
2 Organisation och kompetens	8
2.1 Ledning och insynsråd	8
3 Finansiell redovisning	9
3.1 Sammanställning över väsentliga uppgifter	9
3.2 Resultaträkning	9
3.3 Balansräkning	11
3.4 Anslagsredovisning	12
3.5 Tilläggsupplysningar och noter	12
4 Intern styrning och kontroll	13
4.1 Händelser efter balansdagen	13
5 Underskrift	14
6 Bilagor	15
6.1 Föreskrifter som var gällande under 2021	15
6.2 Registrerade ytor per lutning den 31 december 2021	15
6.3 Begrepp som används i årsredovisningen	15

Generaldirektören har ordet

Ytskyddsmyndigheten har under 2021 fullgjort de uppgifter som regeringen har lagt fast i instruktionen och i regleringsbrevet. Året präglades av införandet av en ny ytklassning, ett nytt register för ytor och för första gången en avgiftsbelagd certifiering av ytbedömare.

Ytklassningen enligt YSFS 2021:2 beslutades den 3 juni 2021 och trädde i kraft den 1 juli 2021. Samma dag inleddes certifieringen av ytbedömare, och under årets andra halva kom 125 ansökningar in. Nationella ytregistret, som öppnade för frivillig registrering den 4 januari 2021, hade vid årets slut 31 408 registrerade ytor. Det är ett register som bygger på frivilliga anmälningar, och utvecklingen under året visar att intresset var stort.

Under året tog myndigheten emot 4 912 ärenden. Av de frågor som kom in från allmänheten och verksamhetsutövare avsåg 1 047 underlaget. Dessa frågor har hänvisats till respektive ansvarig myndighet. Myndigheten har även under 2021 arbetat för att göra gränsdragningen mellan ytan och underlaget tydligare i sin information.

Andelen inspekterade ytor med heltäckande ytskikt uppgick till 71,2 procent. Medelglansen på offentliga ytor uppgick till 34,1 glansenheter. Båda måtten avser mätningar som redovisas i Ytläget 2022.

Generaldirektörsposten övergick under året. Göran Lindqvist lämnade posten den 31 augusti 2021, och jag tillträdde den 1 september 2021. Jag vill tacka medarbetarna för det arbete som har lagts ner under övergången och för ett år som krävde stor omställning.

Anslaget för 2021 uppgick till 151 200 tkr och utgifterna till 149 680 tkr. Överföringsbeloppet till 2022 blev 2 310 tkr efter att regeringen drog in 1 375 tkr. Certifieringsverksamheten gick med underskott under året, 410 tkr, som följd av de engångskostnader som införandet medförde.

Sveg den 17 februari 2022

Kerstin Wallgren
Generaldirektör

1 Resultatredovisning

1.1 Utgångspunkter för resultatredovisningen

Ytskyddsmyndigheten är förvaltningsmyndighet för frågor som rör skydd av ytor. Myndighetens uppgifter framgår av förordningen med instruktion för Ytskyddsmyndigheten och av regleringsbrevet för budgetåret 2021. Myndighetens ansvar omfattar ytan och dess skydd. Underlaget omfattas inte.

Resultatredovisningen är indelad i sex verksamhetsområden: normgivning, tillsyn, Nationella ytregistret, certifiering, kunskapsuppbyggnad och information. För varje område redovisas volym och kostnad. Kostnaderna har fördelats med stöd av tidredovisning, och gemensamma kostnader för ledning, lokaler och verksamhetsstöd har fördelats i proportion till redovisad arbetstid.

Tabell 1. Kostnader per verksamhetsområde 2021 (tkr)

Verksamhetsområde	2021	Andel, %
Normgivning	14 206	10,1
Tillsyn	33 120	23,7
Nationella ytregistret	41 980	30,0
Certifiering	1 630	1,2
Kunskapsuppbyggnad	21 540	15,4
Information	27 490	19,6
Summa	139 966	100,0

Källa: Ytskyddsmyndighetens ekonomisystem. Summan motsvarar verksamhetens kostnader i resultaträkningen.

1.2 Normgivning

Myndigheten meddelar föreskrifter och allmänna råd om skydd av ytor i den utsträckning som instruktionen medger. Under 2021 beslutade myndigheten om YSFS 2021:2 om ytklassning. Föreskriften gäller från den 1 juli 2021 och är den första föreskrift som bygger på en ytklass från A till G.

Myndigheten tog emot 21 ansökningar om undantag från YSFS 2019:4 och beviljade 4 av dem. Remissvar lämnades i 9 ärenden. Myndigheten bedömer att regelverket under året har kompletterats där behov har funnits.

1.3 Tillsyn

Myndigheten utövar tillsyn över att verksamhetsutövare följer YSFS 2019:4 och de föreskrifter som har meddelats med stöd av den. Tillsynen planeras utifrån en riskbedömning som görs årligen.

Tabell 2. Prestationer inom tillsyn

Prestation	2021
Tillsynsbesök	171
Förelägganden	24
Vitesförelägganden	1
Utdömda viten	0

Källa: Ytskyddsmyndighetens tillsynsregister.

De vanligaste bristerna avsåg ytskikt som inte var heltäckande och bristande dokumentation av egenkontrollen. Myndigheten bedömer att tillsynen under året har haft avsedd verkan, eftersom samtliga förelägganden ledde till rättelse inom angiven tid.

1.4 Nationella ytregistret

Nationella ytregistret öppnade för frivillig registrering den 4 januari 2021. Vid årets slut fanns 31 408 registrerade ytor. Fördelningen per lutning var 9 682 horisontella ytor, 18 120 vertikala ytor och 3 606 ytor i mellanlägen.

Figur 1. Anslag och utgifter 2021 (tkr)



Källa: Ytskyddsmyndighetens redovisning mot anslag.

Under 2021 kom 2 105 registrerings- och ändringsärenden in. Systemet var nytt, och en stor del av arbetet bestod i att förtydliga för verksamhetsutövare vilka uppgifter som ska lämnas.

1.5 Certifiering

Myndigheten certifierar ytbedömare som utför ytklassning enligt YSFS 2021:2. Certifieringen gäller i fem år. Avgifterna är 4 800 kronor för ansökan och 6 200 kronor för prov. Certifieringen inleddes den 1 juli 2021.

Tabell 3. Avgiftsbelagd verksamhet, certifiering (tkr)

	2021
Intäkter	1 220
Kostnader	-1 630
Över- eller underskott	-410
Kostnadstäckning, %	74,8

Avgifterna disponeras enligt regleringsbrevet. Det ekonomiska målet är full kostnadstäckning.

Under 2021 inkom 125 ansökningar och genomfördes 100 prov. Underskottet på 410 tkr beror på engångskostnader för att bygga upp provverksamheten och utbilda provförrättare. Myndigheten bedömer att certifieringen kommer att nå full kostnadstäckning när verksamheten har fått sitt första helår.

1.6 Kunskapsuppbyggnad

Myndigheten följer utvecklingen av skyddet av ytor i Sverige. Andelen inspekterade ytor med heltäckande ytskikt uppgick till 71,2 procent under 2021. Medelglansen på offentliga ytor uppgick till 34,1 glansenheter, mätt vid 60 graders vinkel. Under 2020 var medelglansen 35,8 glansenheter för mätningar gjorda 2019.

Myndigheten har under året påbörjat arbetet med ett regeringsuppdrag om gränsdragningen mellan yta och underlag. Redovisningen av uppdraget ingår inte i denna årsredovisning.

1.7 Information

Myndigheten informerar allmänheten och verksamhetsutövare om regelverket. Myndigheten lämnar inte råd i enskilda ärenden. Under året kom 1 812 frågor in. Av dessa avsåg 1 047, eller 57,8 procent, underlaget. Frågorna har hänvisats till respektive ansvarig myndighet.

Tabell 4. Inkomna ärenden 2021 per ärendeslag

Ärendeslag	Antal
Registrering och ändring i Nationella ytregistret (YS 111, YS 112)	2 105
Frågor från allmänheten och verksamhetsutövare	1 812
Ansökan om certifiering som ytbedömare (YS 101)	125
Tillsynsärenden	116
Ansökan om undantag från YSFS 2019:4 (YS 130)	21
Remisser från regeringskansliet och andra myndigheter	31
Övriga ärenden	702
Summa inkomna ärenden	4 912

Källa: Ytskyddsmyndighetens diarium.

2 Organisation och kompetens

Myndigheten hade under 2021 i medeltal 128 anställda, motsvarande 118 årsarbetskrafter. Lokaliseringen i Sveg innebär att vissa specialistkompetenser är svåra att rekrytera. Myndigheten har därför satsat på intern utbildning av nyanställda i glansmätning och i bestämning av väderstreck.

Under 2021 infördes nya arbetsuppgifter i samband med certifieringen och registret. Myndigheten har bedömt att de arbetsuppgifter som tillkom har kunnat fullgöras med befintlig bemanning, men att behovet av specialistkompetens kommer att öka under kommande år.

Myndigheten bedömer att den kompetens som krävs för att fullgöra uppdraget har funnits tillgänglig under året.

Tabell 5. Anställda och sjukfrånvaro 2021

	Kvinnor	Män	Totalt
Anställda den 31 december	76	54	130
Sjukfrånvaro i procent av tillgänglig ordinarie arbetstid	4,0	2,8	3,5
Medelålder, år	47	45	46

Uppgifterna redovisas enligt 7 kap. 3 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Under året rekryterades 14 medarbetare och 9 slutade, vilket ger en personalomsättning på 6,9 procent. Myndigheten har under året arbetat med att förbättra arbetsmiljön i samband med den ökade ärendemängden. Ingen arbetsskada med allvarliga följder har rapporterats.

2.1 Ledning och insynsråd

Myndighetens ledning består av generaldirektören, överdirektören och avdelningscheferna. Ledningsgruppen har under året följt upp verksamhetsplanen varje kvartal. Insynsrådet sammanträdde fyra gånger under 2021. Arvodet för ledamöterna är 3 000 kronor per sammanträde.

Myndighetens webbplats hade 288~400 besök under året. Den mest besökta sidan var sidan med information om certifiering av ytbedömare. Under året publicerades nyheter om ytklassningens ikraftträdande och om den nya certifieringen.

3 Finansiell redovisning

3.1 Sammanställning över väsentliga uppgifter

Tabell 6. Sammanställning över väsentliga uppgifter 2021

	2021
Anslag (tkr)	151 200
Utgifter (tkr)	149 680
Utgående överföringsbelopp (tkr)	2 310
Avgiftsintäkter, certifiering (tkr)	1 220
Årets kapitalförändring (tkr)	-410
Lån i Riksgäldskontoret (tkr)	9 840
Medelantal anställda	128
Antal årsarbetskrafter	118
Driftkostnad per årsarbetskraft (tkr)	1 186
Inkomna ärenden	4 912
Frågor om underlaget	1 047
Registrerade ytor den 31 december	31 408

Avgiftsintäkterna avser certifiering, som inleddes den 1 juli 2021. Driftkostnad per årsarbetskraft beräknas som driftkostnaderna exklusive finansiella kostnader i förhållande till antalet årsarbetskrafter.

3.2 Resultaträkning

Tabell 7. Resultaträkning (tkr)

	Not	2021
Verksamhetens intäkter		
Intäkter av anslag	1	138 336
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2	1 220
Finansiella intäkter		0
Summa		139 556
Verksamhetens kostnader		
Kostnader för personal	3	-104 310
Kostnader för lokaler		-8 900
Övriga driftkostnader	4	-25 498
Avskrivningar och nedskrivningar		-1 240
Finansiella kostnader		-18
Summa		-139 966
Årets kapitalförändring	5	-410

3.3 Balansräkning

Tabell 8. Balansräkning (tkr)

	Not	2021-12-31
Tillgångar		
Balanserade utgifter för utveckling		9 800
Summa immateriella anläggningstillgångar		9 800
Förbättringsutgifter på annans fastighet		1 500
Maskiner, inventarier och installationer m.m.		2 900
Summa materiella anläggningstillgångar		4 400
Kundfordringar		160
Fordringar hos andra myndigheter		2 050
Övriga kortfristiga fordringar		33
Summa kortfristiga fordringar		2 243
Förutbetalda kostnader (periodavgränsningsposter)		2 300
Avräkning med statsverket		1 020
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		9 047
SUMMA TILLGÅNGAR		28 810
Kapital och skulder		
Balanserad kapitalförändring		0
Kapitalförändring enligt resultaträkningen	5	-410
Summa myndighetskapital		-410
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser		360
Övriga avsättningar		1 150
Summa avsättningar		1 510
Lån i Riksgäldskontoret	6	9 840
Skulder till andra myndigheter		2 610
Leverantörsskulder		4 320
Övriga kortfristiga skulder		1 560
Summa skulder		18 330
Upplupna kostnader		8 900
Förutbetalda intäkter		480
Summa periodavgränsningsposter		9 380
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		28 810

3.4 Anslagsredovisning

Tabell 9. Redovisning mot anslag (tkr)

Anslag	Ingående överföringsbelopp	Årets tilldelning enligt regleringsbrev	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter	Utgående överföringsbelopp
Uo 18 1:14 ap.1 Ytskyddsmyndigheten (ramanslag)	2 165	151 200	-1 375	151 990	-149 680	2 310

Regeringen drog i regleringsbrevet för 2021 in 1 375 tkr av det ingående överföringsbeloppet. Myndigheten har under året inte utnyttjat anslagskrediten, som uppgick till 4 536 tkr. Det utgående överföringsbeloppet på 2 310 tkr motsvarar 1,5 procent av årets tilldelning och ryms inom den anslagssparandegräns på 3 procent som gäller för ramanslag.

Av utgifterna avser 11 344 tkr investeringar i anläggningstillgångar, främst utvecklingsutgifter för Nationella ytregistret. Dessa utgifter redovisas som tillgångar i balansräkningen och ingår inte i intäkterna av anslag.

3.5 Tilläggsupplysningar och noter

Redovisningsprinciper

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring. Belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inte annat anges. Avrundningsdifferenser kan förekomma. Brytdag för den löpande redovisningen var den 5 januari 2022. Som anläggningstillgång redovisas tillgångar med ett anskaffningsvärde på minst ett halvt prisbasbelopp och en ekonomisk livslängd på minst tre år. Utvecklingsutgifter för Nationella ytregistret skrivs av på fem år.

Not 1 Intäkter av anslag. Intäkter av anslag uppgår till 138 336 tkr. Beloppet är utgifterna på 149 680 tkr med avdrag för investeringar på 11 344 tkr, som redovisas i balansräkningen.

Not 2 Intäkter av avgifter och andra ersättningar. Avser avgifter för certifiering enligt 4 kap. 1 § avgiftsförordningen (1992:191): 125 ansökningsavgifter och 100 provavgifter.

Not 3 Kostnader för personal. Kostnaderna för personal uppgår till 104 310 tkr, varav lönekostnader utgör den största delen. Antalet årsarbetskrafter var 118 och medelantalet anställda 128.

Not 4 Övriga driftkostnader. Övriga driftkostnader uppgår till 25 498 tkr och avser främst it-tjänster, licenser, konsulttjänster och resor.

Not 5 Årets kapitalförändring. Avser i sin helhet den avgiftsbelagda certifieringsverksamheten. Se tabell 3. Det ackumulerade underskottet uppgår till 410 tkr och förs över till kommande år.

Not 6 Lån i Riksgäldskontoret. Lånen finansierar anläggningstillgångar. Beviljad låneram är 16 000 tkr och utnyttjad låneram är 9 840 tkr.

4 Intern styrning och kontroll

Ytskyddsmyndigheten omfattas av förordningen (2007:603) om intern styrning och kontroll. Riskanalysen genomförs årligen av ledningsgruppen med underlag från avdelningarna. Riskerna värderas efter sannolikhet och konsekvens på en skala från 1 till 4. Värdet är produkten av de två bedömningarna.

Tabell 10. De högst värderade riskerna 2021

Risk	Sannolikhet	Konsekvens	Värde
Otydlighet i gränsdragningen mot underlaget leder till att frågor om ytan inte omhändertas på rätt sätt	3	4	12
Bristande kapacitet vid införandet av certifieringen	4	3	12
Felaktiga uppgifter i Nationella ytregistret vid frivillig registrering	3	3	9
Avbrott i verksamhetskritiska it-system	2	4	8

Källa: Ytskyddsmyndighetens riskanalys för 2021, fastställd av generaldirektören.

Åtgärderna under året har omfattat utbildning av provförrättare, en checklista för registrering och en översyn av myndighetens standardsvar vid hänvisning till respektive ansvarig myndighet. Uppföljningen av de interna kontrollerna har inte visat några väsentliga brister.

4.1 Händelser efter balansdagen

Inga väsentliga händelser har inträffat efter balansdagen som påverkar bedömningen av årsredovisningen. Myndigheten har under första kvartalet 2022 påbörjat planeringen av verksamheten för 2022 i enlighet med regleringsbrevet.

5 Underskrift

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska situation.

Jag bedömer att den interna styrningen och kontrollen vid myndigheten har varit betryggande under den period som årsredovisningen avser.

Sveg den 17 februari 2022

Kerstin Wallgren
Generaldirektör

Årsredovisningen har beslutats av generaldirektören Kerstin Wallgren efter föredragning av avdelningschefen Maria Sundin.
Årsredovisningen lämnas till regeringen den 21 februari 2022.

6 Bilagor

6.1 Föreskrifter som var gällande under 2021

Tabell 11. Gällande föreskrifter och allmänna råd

Nummer	Rubrik	Gäller från
YSFS 2016:3	Allmänna råd om skydd av ytor i våtutrymmen	Gällande
YSFS 2019:4	Föreskrifter och allmänna råd om skydd av ytor	2019-07-01
YSFS 2020:1	Ändring i YSFS 2019:4, glansmätning	2020-03-01
YSFS 2021:2	Föreskrifter om ytklassning	2021-07-01

Källa: Ytskyddsmyndighetens författningssamling.

6.2 Registrerade ytor per lutning den 31 december 2021

Tabell 12. Registrerade ytor i Nationella ytregistret per lutning

Lutning	Antal ytor	Andel, %
Horisontella ytor	9~682	30,8
Vertikala ytor	18~120	57,7
Ytor i mellanlägen	3~606	11,5
Summa	31~408	100,0

Källa: Nationella ytregistret.

Av de registrerade ytorna var 18 120 vertikala. Fördelningen per lutning används som underlag för tillsynsplaneringen under 2022.

6.3 Begrepp som används i årsredovisningen

Tabell 13. Begrepp

Begrepp	Definition
Yta	Den yttre avgränsningen av ett föremål som vetter mot omgivningen. Ingen egen tjocklek
Ytskikt	Skikt som har lagts på en yta i syfte att skydda den
Underlag	Material som finns under ytan. Omfattas inte av myndighetens ansvar
Heltäckande ytskikt	Ingen del av ytan är exponerad mot omgivningen
Spricka	Innebär att nya ytor har uppstått
Ytbedömare	Person certifierad av myndigheten att utföra ytklassning
Glansenhet (GU)	Mätenhet för glans, mätt vid 60 graders vinkel

Källa: Ytskyddsmyndighetens föreskrifter och vägledning.

Ytklasserna enligt YSFS 2021:2 är A Fullgott skydd, B Gott skydd, C Godtagbart skydd, D Visst skydd, E Begränsat skydd, F Bristfälligt skydd och G Dokumenterat skydd saknas. Bedömningen görs utifrån

ytans tjocklek, täckförmåga och jämnhet.